



Česká komora
loterního průmyslu

POHLED ČKLP NA PROBLEMATIKU LEGÁLNĚ A NELEGÁLNĚ PROVOZOVANÝCH HAZARDNÍCH HER

MOŽNÁ ÚSKALÍ APLIKACE NOVÝCH ZÁKONŮ V PRAXI

Mgr. Jan Řehola
Mgr. Václav Ulrich



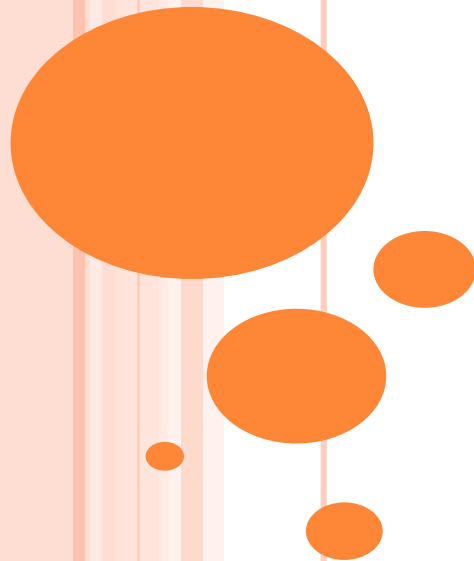
OBSAH

- I. Regulace online hazardních her*
- I. Regulace hazardních her v kamenném prostředí*
- II. Otázky a Diskuze*



Česká komora
loterního průmyslu

ONLINE HAZARDNÍ HRY

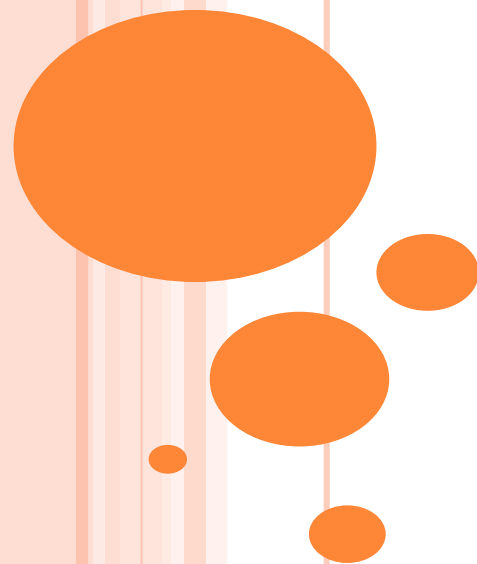






Česká komora
loterního průmyslu

ONLINE HAZARDNÍ HRY
VÝCHODISKA NOVÉ REGULACE





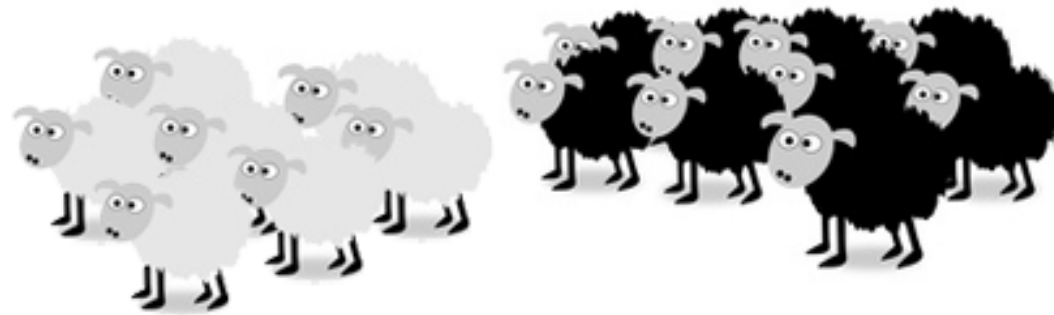
ONLINE HAZARDNÍ HRY PŘED PŘIJETÍM NOVÉHO ZAKONA

- ◆ *Neexistence zákonné regulace online hazardních her*
- ◆ *Kurové sázky na internetu povoleny pouze pěti českým společnostem v roce 2008 na základě ustanovení § 50 odst. 3 zákona č. 202/1990 Sb.*
- ◆ *Požadavek sídla (§ 1 odst. 7) a zákaz zahraniční majetkové účasti (§ 4 odst. 4), registrace hráčů na pobočkách (§ 4 odst.5)*
- ◆ *Právní úprava neslučitelná s evropským právem (volný pohyb služeb a svoboda usazování – čl. 56 a 49 SFEU)*



DŮVODY PRO PŘIJETÍ NOVÉHO ZÁKONA

- ◆ *Evropská komise zahájila v roce 2010 řízení EU PILOT*
- ◆ *Evropská komise zahájila v roce 2013 s ČR Řízení pro porušení smluv*
- ◆ *Významně roste velikost trhu s nelegálními online hazardními hrami*





HLAVNÍ PRINCIPY NOVÉHO ZÁKONA

- ◆ *Slučitelnost české právní úpravy s evropským právem*
- ◆ *Otevření trhu pro provozovatele usazené v EU/EHS a umožnění zahraniční majetkové účasti*
- ◆ *Komplexní regulace online hazardních her*
- ◆ *Eliminace nelegálního provozování*



NÁSTROJE PRO ELIMINACI ČERNÉHO TRHU

- ◆ *Rozšíření působnosti zákona i na nelegálně provozované HH (§ 2 odst.1)*
- ◆ *Black list (§ 84)*
- ◆ *Blokace internetových stránek (§ 82) a plateb (§ 83)*
- ◆ *Správní sankce a trestní odpovědnost*





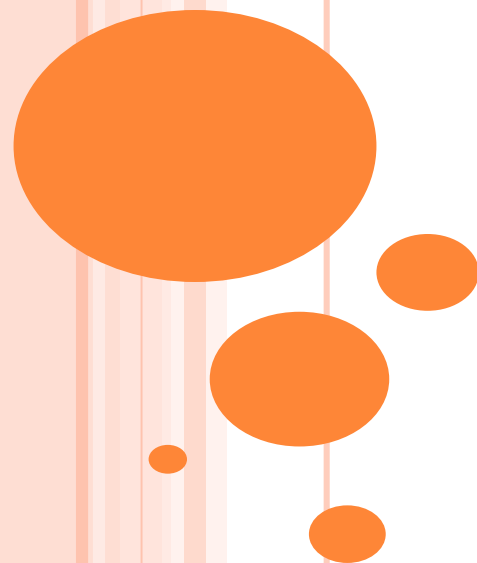
NÁSTROJE PRO ELIMINACI ČERNÉHO TRHU

- ◆ *Legální nabídka online her*
- ◆ *Samoregulace na straně provozovatelů*
- ◆ *Výzva k ukončení činnosti*
- ◆ *Mezinárodní spolupráce*



Česká komora
loterního průmyslu

ONLINE HAZARDNÍ HRY
MOŽNÁ ÚSKALÍ NOVÉ PRÁVNÍ ÚPRAVY





PROBLEMATICKÁ TRANSPOZICE 4. AML SMĚRNICE

- ◆ *Novela zákona č. 253/2008 Sb.*
- ◆ *Rozšiřuje výčet tzv. povinných osob (§ 2)*
- ◆ *Zavádí nové povinnosti ve vztahu k identifikaci a kontrole klienta (§ 8, § 9)*
- ◆ *Představuje největší bariéru vstupu na trhu pro zahraniční provozovatele*



PLNĚ SLUČITELNÁ ÚPRAVA?

- ◆ *Problematická transpozice 4. AML směrnice*
- ◆ *Možné nedodržení notifikační procedury u prováděcích předpisů*
- ◆ *Nadále probíhající řízení EU Pilot*





KDY BUDE NOVÝ SYSTÉM REGULACE FUNKČNÍ?

- ◆ *Nepřipravenost informačního systému provozování HH*
- ◆ *Chybějící prováděcí předpisy*
- ◆ *Pověření zkušeben způsobilých k odbornému posuzování*
- ◆ *Promeškána možnost plynulého přechodu*



MODERNÍ PRÁVNÍ ÚPRAVA?

- ◆ *Převzata koncepce starého zákona*
- ◆ *Kazuistické definice jednotlivých her*
- ◆ *Nedostatečná nadčasovost*

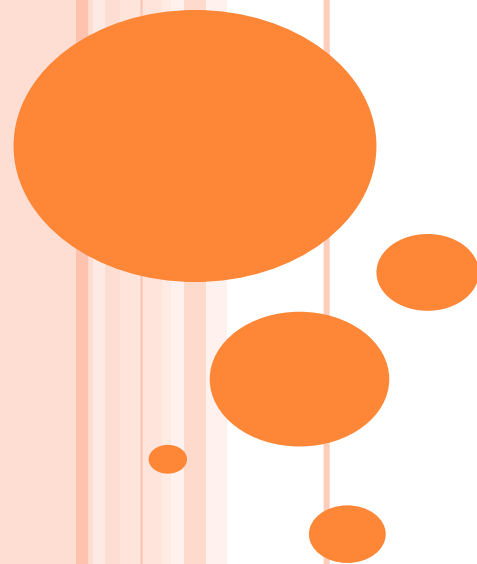
good try cat





Česká komora
loterního průmyslu

*PROVOZOVÁNÍ NELEGÁLNÍCH HAZARDNÍCH
HER V LAND-BASED PROSTŘEDÍ*





MOŽNÉ PŘÍČINY ROZVOJE NELEGÁLNÍCH HAZARDNÍCH HER V REŽIMU ZÁKONA Č. 202/1990 SB., O LOTERIÍCH A JINÝCH PODOBNÝCH HRÁCH

- *Zákonné vymezení loterie nebo jiné podobné hry*
- *Územní regulace provozování hazardních her ze strany obcí*





LOTERIE NEBO JINÉ PODOBNÁ HRA VE SMYSLU ZÁKONA Č. 202/1990 SB., O LOTERIÍCH A JINÝCH PODOBNÝCH HRÁCH

○ ***Ustanovení § 1 odst. 2 zákona č. 202/1990 Sb.***

- *Loterií nebo jinou podobnou hrou se rozumí hra, jíž se účastní dobrovolně každá fyzická osoba, která zaplatí vklad (sázku), jehož návratnost se účastníkovi nezaručuje. O výhře nebo prohře **rozhoduje náhoda nebo předem neznámá okolnost nebo událost** uvedená provozovatelem v předem stanovených herních podmínkách.*





NEDOSTATKY DEFINICE LOTERIE NEBO JINÉ PODOBNÉ HRY

- *Příliš úzké pojetí okolností, které rozhodují o výhře či prohře*
- *Vznik technických zařízení úmyslně zneužívajících této definice k provozování nelegálního hazardu*





ÚZEMNÍ REGULACE HAZARDNÍCH HER ZE STRANY OBCÍ – ZÁKLADNÍ VÝCHODISKA

- ***Zákonné zmocnění obcí k regulaci hazardních her - § 50 odst. 4 zákona č. 202/1990 Sb.***
 - *Obec může stanovit obecně závaznou vyhláškou, že sázkové hry podle § 2 písm. e), g), i), l), m) a n) a loterie a jiné podobné hry podle § 2 písm. j) a § 50 odst. 3 mohou být provozovány pouze na místech a v čase touto vyhláškou určených, nebo stanovit, na kterých místech a v jakém čase je v obci provozování uvedených loterií a jiných podobných her zakázáno, nebo úplně zakázat provozování uvedených loterií a jiných podobných her na celém území obce.*





ÚZEMNÍ REGULACE HAZARDNÍCH HER ZE STRANY OBCÍ – ZÁKLADNÍ VÝCHODISKA

○ *Judikatura Ústavního soudu*

- *Vymezení základních kritérií obecní normotvorby v oblasti regulace provozování hazardních her*
 - Racionální kritéria pro výběr povolených / zakázaných míst, zákaz diskriminace, transparentnost (viz bod 40 nálezu Pl. ÚS 56/10)

○ *Metodické pokyny MVČR*

- *Odborné vedení obcí při jejich normotvorné činnosti*
 - Základní podmínkou obecní regulace je respektování principu proporcionality





ÚZEMNÍ REGULACE HAZARDNÍCH HER ZE STRANY OBCÍ – EVROPSKÝ ROZMĚR

○ *Judikatura Soudního dvora EU*

- *Rozsudek SIA Garkalns v. Rigas dome (C-470/11)*
 - Územní regulace musí být aplikována soudržným a systematickým způsobem a musí být dostatečně transparentní

○ *Výhrady Evropské komise – řízení EU Pilot*

- *Nerespektování principů Evropského práva*





*Odstranil zákon o hazardních hrách
dostatečným způsobem všechny příčiny
nelegálního hazardu vycházející z dosavadní
legislativy?*





NOVÁ DEFINICE HAZARDNÍCH HER

- ***Ustanovení § 3 odst. 1 zákona č. 186/2016***
 - *Hazardní hrou se rozumí hra, sázka nebo los, do nichž sázející vloží sázku, jejíž návratnost se nezaručuje, a v nichž o výhře nebo prohře rozhoduje zcela nebo zčásti náhoda nebo neznámá okolnost.*





DOPADY NOVÉ DEFINICE HAZARDNÍCH HER

- *Rozšíření definice na zařízení obcházející stávající zákon*
- *Riziko nejasná interpretace vedoucí k dalším formám obcházení regulace*
- *Legislativně velmi obtížně uchopitelná definice*





„NOVÉ“ ZMOCNĚNÍ OBCÍ K ÚZEMNÍ REGULACI HAZARDNÍCH HER

- ***Ustanovení § 50 odst. 4 zákona č. 202/1990 Sb.***
 - *Obec může stanovit obecně závaznou vyhláškou, že sázkové hry podle § 2 písm. e), g), i), l), m) a n) a loterie a jiné podobné hry podle § 2 písm. j) a § 50 odst. 3 mohou být provozovány pouze na místech a v čase touto vyhláškou určených, nebo stanovit, na kterých místech a v jakém čase je v obci provozování uvedených loterií a jiných podobných her zakázáno, nebo úplně zakázat provozování uvedených loterií a jiných podobných her na celém území obce.*
- ***Ustanovení § 12 odst. 1 zákona č. 186/2016 Sb.***
 - *Obec může na základě jiného zákona vydat obecně závaznou vyhlášku, ve které stanoví, že bingo, technická hra, živá hra nebo turnaj malého rozsahu mohou být provozovány pouze na místech a v čase určených obecně závaznou vyhláškou, nebo stanoví, na kterých místech a v jakém čase je v obci provozování těchto hazardních her zakázáno, anebo stanoví, že provozování těchto hazardních her je na celém území obce zcela zakázáno.*





„NOVÉ“ ZMOCNĚNÍ OBCÍ K ÚZEMNÍ REGULACI HAZARDNÍCH HER

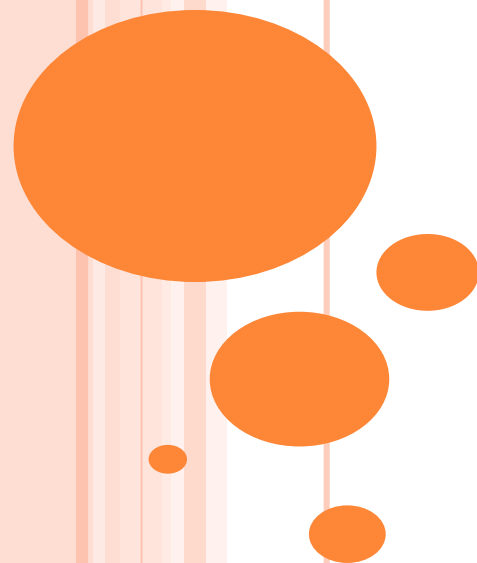
- *Přetrvávající rozpory se závěry Ústavního soudu a Soudního dvora EU*
- *Znění ustanovení §12 odst. 1 v rámci legislativního procesu*
 - Obec může obecně závaznou vyhláškou **k zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku** stanovit, že bingo, technická hra nebo živá hra může být **v případě možného narušení veřejného pořádku v obci** nebo **z důvodu zajištění ochrany bezpečnosti a zdraví osob** provozována pouze na místech a v čase určených obecně závaznou vyhláškou, nebo stanovit, na kterých místech a v jakém čase je v obci provozování těchto hazardních her zakázáno, anebo provozování uvedených hazardních her na celém území obce úplně zakázat, přičemž **omezení či zákaz provozování těchto hazardních her nesmí zakládat neodůvodněnou diskriminaci.**





Česká komora
loterního průmyslu

OTÁZKY A DISKUZE





Česká komora
loterního průmyslu

DĚKUJEME ZA VAŠI POZORNOST!

Mgr. Jan Řehola
Mgr. Václav Ulrich

rehola@pslegal.cz
ulrich@pslegal.cz